**Tabela ispunjavanja obaveza**

**Rezime zaključaka**

**Sa Prvog i Drugog međustranačkog dijaloga u Narodnoj skupštini Republike Srbije**

**na temu unapređenje uslova za održavanje parlamentarnih izbora, Beograd,**

**14 -15. novembra 2019.**

Tabela ispod daje pregled nivoa ispunjenosti obaveza preuzetih tokom Prvog međustranačkog dijaloga održanog 10. i 11. oktobra 2019. godine i novih predloga sa Drugog međustranačkog dijaloga održanog 15. novembra 2019. godine u Narodnoj skupštini Republike Srbije.

Načela:

|  |
| --- |
| Nezavisna regulatorna tela treba osnažiti da proaktivno i delotvorno vrše monitoring i svoju nadzornu ulogu; |
| Treba garantovati jednake uslove za učesnike na izborima i potrebno je strogo poštovati načelo razdvojenosti između stranačkih i državnih aktivnosti; |
| Potrebno je rešiti pitanje neuravnotežene zastupljenosti u medijima; |
| Sve reforme treba pripremiti i sprovesti na inkluzivan i transparentan način. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Postojeći predlozi** | Napredak ostvaren u ispunjavanju obaveza od Prvog međustranačkog dijaloga | Nivo ostvarenosti obaveza |
| 1 | Zabrana da državni zvaničnici koriste javna sredstva u svrhe političke kampanje i adekvatne sankcije za sve zloupotrebe. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9.  Neke izmene Kodeksa ponašanja državnih službenika su usvojene. Državna služba (na centralnom i lokalnom nivou) treba da bude obaveštena o tim izmenama.  U toku je usvajanje izmena i dopuna tri zakona koja uređuju (unapređuju) ovu materiju. | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 2 | Mere kojima se Ministarstvu državne uprave i lokalne samouprave (MDULS) daje nadležnost da nadgleda primenu propisa koji se odnose na Jedinstveni birački spisak. | **Upravni inspektorat** treba davrši nadzor nad Jedinstvenim biračkim spiskom.  Nadzor nad sprovođenjem propisa kojima se uređuje Jedinstveni birački spisak preko Upravnog inspektorata je završen **15. novembra kroz vanredne inspekcijske nadzore** koji su izvršeni u svim gradskim/opštinskim urpavama. | **OSTVARENO** |
| Redovan nadzor je izvršen u svim gradskim i opštinskim upravama. | **OSTVARENO** |
| 3 | Obuka službenika uključenih u održavanje i ažuriranje Jedinstvenog biračkog spiska i unapređenje njihovih kapaciteta za rad na novom internet sajtu za informisanje građane o biračkom spisku. | Izrađen plan obuka.  - u toku je obuka za službene sekretare (5 grupa do 16.10).  - u toku su obuke za službenike koji vode zvanične matične knjige (1 do 16.10). | **OSTVARENO** |
| - Poseban veb sajt je onlajn (građani mogu da provere da li se nalaze u Jedinstvenom biračkom spisku unošenjem svog jedinstvenog matičnog broja). |  |
| Novi deo veb sajta Ministarstva sa relevantnim informacijama o izbornom procesu:   * Osnovne informacije o Jedinstvenom biračkom spisku * Propisi iz ove oblasti * Podaci o kontakt osobama zaduženim za pravna i tehnička pitanja kojima se građani, kao i ovlašćena službena lica za vođenje jedinstvenog biračkog spiska mogu obratiti za sva pitanja iz ove oblasti * Dva hodograma kojima se pojašnjavaju procedure i to: za proveru podataka, kao i za ažuriranje podataka u Jedinstvenom biračkom spisku. | **OSTVARENO** |
| 4 | Preporuke da RIK sprovodi sve neophodne obuke u pripremi i sprovođenju izbora, uključujući i za članove biračkih odbora; javna inspekcija aktivnosti biračkih odbora i njihovih evidencija. | **RIK treba da organizuje obuke.**  RIK je prihvatio nacrt Odluke da se organizuje i sprovede obuka za rad u biračkim odborima koju je predložila Radna grupa. RIK je takođe uradio nacrt drugih zaključaka/odluka u vezi sa unapređenjem izbornog procesa. Javna rasprava (4 okrugla stola u Novom Sadu, Nišu, Kragujevcu, Beogradu) je održana i trebalo bi sprovesti nacrt zaključaka. | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 5 | Regulisanje pitanja međunarodnih i domaćih posmatrača. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9. **RIK treba da donese propise** koji će detaljno regulisati proces posmatranja. **Trenutno traju razgovori o propisima.** *Kada RIK objavi propise, videćemo šta je prihvaćeno, a šta nije.* | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 6 | Omogućiti pristup izvodima iz biračkog spiska nakon glasanja, na zahtev građana. | Preporuka koju je usvojila Vlada 23.9. Biće moguće na licu mesta, na zahtev. Sprovođenje u praksi se može proveriti tek nakon izbora | **OSTVARENO** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7 | Izmene i dopune tri zakona i to o Agenciji za borbu protiv korupcije, o finansiranju političkih aktivnosti i o javnim preduzećima. Ove zakone treba izmeniti u skladu sa najboljim evropskim i međunarodnim praksama, kao i sa preporukama ODIHR-a i uz pun parlamentarni nadzor. | Javna rasprava (4 okrugla stola u Novom Sadu, Nišu, Kragujevcu, Beogradu) je završena 31. oktobra 2019. godine.  Nacrt izmena i dopuna zakona o Agenciji za borbu protiv korupcije i javnim preduzećima usvojene su na sednici Vlade 13.11.2019. Nacrt zakona o finansiranju političkih aktivnosti biće na dnevnom redu naredne sednice Vlade RS, radi usvajanja. Sva tri zakona će biti poslata Parlamentu. Očekuje se njihovo usvajanje do polovine decembra. *Konsenzus o primeni Redovne parlamentarne procedure.* | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 8 | Pojasniti pravila o političkom marketingu unutar postojećeg zakonodavstva kako bi se obezbedili ravnopravan pristup, tretman i transparentnost. | Razgovori na ovu temu započeli su na sastanku održanom 12.11.2019. godine u Parlamentu. Treba pojasniti da li novi predlozi i amandmani 3 zakona daju dovoljno pojašnjenja. | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 9 | Plan Narodne skupštine da organizuje otvoren sastanak/javno slušanje sa svim zainteresovanim stranama na temu uloge i rada REM, uključujući i pojašnjenja njegovih nadležnosti u oblastima nadzora, monitoringa, izvršenja i sankcionisanje tokom izborne kampanje.  To treba da rezultira konkretnim merama za unapređenje njegovog rada pre predstojećih izbora. | Mera usvojena 10.10.  Otvoreni sastanak u Parlamentu je održan **12. novembra.**  Pozvani učesnici: Predstavnici političkih stranaka, predstavnici REM, predstavnici pružalaca medijskih usluga u oblasti televizije i predstavnici radne grupe.  **Otvoreni sastanci i slušanja u Parlamentu su otvoreni za javnost, na zahtev.**  *REM je najavio nove predloge.* *(Vidi ispod u novim predlozima).* | **OSTVARENO** |
| 10 | Uspostavljanje Nadzornog odbora Narodne skupštine za kontrolu elektronskih i štampanih medija. | *Potrebno je dalje o tome razgovarati i dalje razvijati.* | **NIJE OSTVARENO** |
| 11 | Imenovanja za upražnjena mesta u REM i pojašnjenje procedura za imenovanje i razrešenje članova REM; ishodi širokog i inkluzivnog javnog slušanja treba da budu uzeti u obzir i u ovom kontekstu. | Vlada predlaže Parlamentu kandidate. Pravila koja se odnose na razrešenje REM ne ostavljaju mogućnost da se svi članovi razreše dužnosti odjednom. | **NIJE OSTVARENO** |
| 12 | Planirati da se obezbedi sveobuhvatna obuka svih službenika uključenih u sprovođenje izbora, kao i sveobuhvatna javna kampanja za bolju informisanost birača. | Nadležna tela:  - Ministarstvo nadležno za biračke spiskove/informisanje birača. (u toku/napredak)  - RIK za biračke odbore (*treba da se organizuje*).  *U toku je izrada promotivnih spotova i sličnih edukativnih sadržaja.* | **DELIMIČNO OSTVARENO** |
| 13 | Unapređenje tačnosti biračkog spiska uključujući i jačanjem i nadzorom nad sprovođenjenjem svih zakona, procedura i podzakonskih akata kojima se uređuje Jedinstveni birački spisak. | Ministarstvo kroz obuku službenika.  Upravni inspektorat treba da vrši nadzor nad Jedinstvenim biračkim spiskom.  Radna grupa za proveru Jedinstvenog biračkog spiska je formirana. Članovi te radne grupe su članovi Vlade i ministarstava, predstavnici CRTA-e, Cesida i predstavnici međunarodnih institucija i tela.  Izrada priručnika za sprovođenje Zakona o Jedinstvenom biračkom spisku za osoblje koje je ovlašćeno da vodi i/ili ažurira birački spisak.  *(u toku - nacrt je pripremljen, a diskusija zakazana za 19. i 20. novembar, pozivi su upućeni lokalnim samoupravama).* | **DELIMIČNO OSTVARENO** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Novi predlozi |  |  |
| 1 | Donošenje novog Pravilnika REM za javne medijske servise o načinu izvršavanja postojećeg zakonodavstva tokom predizborne kampanje. |  |  |
| 2 | REM treba da usvoji Nacrt preporuka za komercijalne emitere i da ih oni u skladu sa tim primenjuju |  |  |
| 3 | REM treba da vrši stalni nadzor u toku izborne kampanje nad pružaocima medijskih usluga i da objavljuje redovne izveštaje o nadzoru na svom veb sajtu. |  |  |

**Objašnjenje terminologije:**

**Jedinstveni birački spisak = Jedinstveni birački spisak = birač spisak**